

N° 17

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2008-2009

Annexe au procès-verbal de la séance du 14 octobre 2008

PROPOSITION DE LOI

concernant les nouvelles possibilités de transfert d'affectation aux collectivités territoriales du patrimoine de l'État,

PRÉSENTÉE

Par M. Philippe RICHERT,
Sénateur

(Renvoyée à la commission des Affaires culturelles, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

L'article 97 de la loi n° 2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales a permis aux collectivités territoriales de se porter candidates au transfert d'éléments du patrimoine classé ou inscrit de l'État ou du Centre des monuments nationaux.

Le législateur de l'époque a restreint cette possibilité aux éléments figurant sur une liste limitative fixée par décret en Conseil d'État, et pour lesquels la demande a été formulée au plus tard 12 mois après la publication dudit décret.

Le décret d'application a été publié le 20 juillet 2005, et il mentionnait 176 monuments historiques.

Cette réforme s'inspire des travaux de la commission présidée en 2003 par René RÉMOND, qui avait suggéré d'affecter, par principe, les monuments historiques aux collectivités territoriales, et de faire de la propriété de l'État l'exception, pour les lieux de mémoire nationale ou les biens de qualité exceptionnelle.

À ce jour, seuls 69 de ces monuments ont intéressé les collectivités territoriales (cf. tableau ci-joint). 41 conventions de transfert ont été signées, et 24 sont en cours de signature.

Toutes les potentialités du transfert n'ont pas été mises à profit. Les collectivités locales sont désormais, tout autant que l'État, capables de porter une vision du patrimoine dynamique et soucieuse de l'intérêt général, à plus forte raison lorsqu'il représente un intérêt local marqué. Il est donc hautement souhaitable de tirer plus amplement les conséquences du rapport RÉMOND, et de relancer le mouvement de transfert de patrimoine aux collectivités intéressées.

La présente proposition de texte législatif supprime la limitation à une liste et dans le temps des possibilités de transfert du patrimoine de l'État et de ses établissements publics (et non plus le seul Centre des

monuments nationaux), au profit d'une méthode ouverte : celle d'un appel généralisé et sans limite temporelle au volontariat des collectivités territoriales.

L'État se réserverait la possibilité d'accepter ou non les candidatures, au terme d'un délai d'expertise, non sans avoir fixé les conditions scientifiques du transfert, par exemple par la voie d'une convention. Le transfert pourra être refusé sur la base de critères tirés de l'intérêt des finances publiques, des conséquences statutaires pour les personnels concernés, du projet scientifique de l'établissement ou de l'importance qui s'attache à ce que l'élément de patrimoine reste dans le giron de l'État.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

I. - Le I de l'article 97 de la loi n° 2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales est ainsi modifié :

1° La première phrase du premier alinéa est ainsi modifiée :

a. Les mots : « le Centre des monuments nationaux transfère » sont remplacés par les mots : « ses établissements publics peut transférer » ;

b. Les mots : « figurant sur une liste établie par décret en Conseil d'État » sont supprimés ;

c. Les mots : « au Centre des monuments nationaux » sont remplacés par les mots : « à ses établissements publics » ;

2° Dans la deuxième phrase du même alinéa, les mots : « Cette liste peut également prévoir le transfert d'objets » sont remplacés par les mots : « Le transfert peut également concerner des objets » ;

3° Dans la première phrase du second alinéa, les mots : « dans les douze mois à compter de la publication du décret mentionné à l'alinéa précédent » sont supprimés ;

4° La dernière phrase du même alinéa est supprimée ;

5° Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Le représentant de l'État désigne la collectivité ou le groupement de collectivités bénéficiaire du transfert en fonction des projets présentés en vue de remplir les missions précisées au II. Il peut ne désigner aucun bénéficiaire au vu de l'importance qui s'attache au maintien du bien concerné dans le patrimoine de l'État, de l'intérêt des finances publiques, des conséquences statutaires du transfert pour les personnels concernés ou de l'insuffisance du projet mentionné à l'alinéa précédent. ».

II. Un décret en Conseil d'État précise les modalités d'application de la présente loi.

État des transferts de monuments appartenant à l'État en application de l'article 97 de la loi du 13 août 2004

CONVENTIONS DE TRANSFERT SIGNÉES : 41 MONUMENTS

DÉPARTEMENTS	COMMUNES	MONUMENTS / SITES ARCHÉOLOGIQUES	collectivité candidate	état d'avancement
Bas-Rhin	Orschwiller	Château du Haut-Koenigsbourg Ruines du château de Schlossberg	département	convention de transfert signée fin décembre 2006; transfert effectif depuis le 1.1.2007
Haut-Rhin	Kaysersberg		commune	convention signée le 19/09/07 et publiée; transfert effectif au 1/1/2008
Dordogne	Villars	Abbaye de Boschaud	commune	convention signée le 10/08/07; transfert effectif au 1/6/07
Dordogne	Campagne	Château de Campagne	département	convention enregistrée et publiée le 6/09/07; transfert effectif au 1/6/07
Puy-de-Dôme	Saint-Floret	Château de Saint-Floret	commune	convention signée le 24/07/07; transfert effectif dès signature
Puy-de-Dôme	Orcines	Temple de Mercure au sommet du Puy-de-Dôme	département	convention signée le 29/11/07; transfert effectif dès signature
Haute-Loire	Cerzat	Gisement préhistorique	commune	convention signée le 28/06/07; transfert effectif dès signature
Haute-Loire	Lavaudieu	Abbaye Saint-André	commune	convention signée le 28/06/07; transfert effectif dès signature
Côte d'Or	Châteauneuf Vertault Escolives-Sainte-Camille Foissy-lès-Vézelay, Saint-Père	Château de Châteauneuf Oppidum de Vertillum Villa gallo-romaine et nécropole mérovingienne	région	convention signée en cours d'enregistrement; transfert effectif au 1.1.2008
Côte d'Or			commune	convention signée et enregistrée; transfert effectif dès signature
Yonne			commune	convention signée le 6/08/07 en cours de publication aux hypothèques; transfert à date de signature
Yonne			commune	convention signée le 6/08/07 en cours de publication aux hypothèques; transfert au 1.1.2008
Finistère	Crozon	Alignements de Ty-Ar-C'Huré à Montougard	commune	convention signée le 23.01.08; transfert effectif dès signature
Loir-et-Cher	Chaumont-sur-Loire	Château de Chaumont Chapelle Saint-Jean-du-Liget Ruines de l'église priorale de Saint-Léonard	région	convention de transfert signée fin janvier 07; transfert effectif depuis le 1.2.2007
Indre-et-Loire	Sennevières		commune	convention signée le 27/08/07; transfert effectif à la date de signature
Indre-et-Loire	L'Île-Bouchard		commune	convention signée le 27/08/07; transfert effectif à la date de signature
Aube	Sainte-Savine	Tumulus Eléments du cloître de Notre-Dame-en-Vaux	commune	convention signée le 8.01.08; transfert effectif dès signature
Marne	Châlons-en-Champagne		commune	Convention modifiée suite demande TG en cours de signature; transfert au 1.6.2007
Paris	Paris	Hôtel Renan-Scheffer, musée vie romantique	commune	convention de transfert signée fin décembre 2006; transfert effectif depuis le 1.1.2007
Seine-et-Marne	Provins	Partie de l'église Saint-Ayoul	commune	convention de transfert signée fin décembre 2006; transfert effectif depuis le 1.1.2007
Val-d'Oise	Argenteuil	Allée couverte des Déserts	commune	convention signée le 29/06/07; transfert effectif dès signature
Yvelines	Brueil-en-Vexin	Allée mégalithique de la Cave-aux-Fées	commune	convention signée en cours d'enregistrement; transfert effectif dès signature
Aveyron	Millau	Site de la Graufesenque Tour gallo-romaine (pile funéraire)	commune	convention signée en cours de publication; transfert prévu au 1.1.2008
Gers	Biran		commune	convention signée le 22.10.07 publiée; transfert effectif dès signature

DÉPARTEMENTS	COMMUNES	MONUMENTS / SITES ARCHÉOLOGIQUES	collectivité candidate	état d'avancement
Haute-Garonne	Toulouse	Chapelle des Carmélites Deux salles dans l'aile sud du prieuré	commune	convention signée le 31/07/2007; transfert au 1/08/07
Lot	Carennac		commune	convention signée le 24/08/2007; transfert effectif à la date de signature
Nord	Watten	Tour	commune	convention signée le 7/11/07 et publiée; transfert effectif dès signature
Calvados	Saint-Gabriel-Brécy	Chapelle du prieuré Saint-Gabriel	département	convention signée le 6/07/08; transfert effectif au 1/1/2008
Seine-Maritime	Jumièges	Abbaye de Jumièges	département	convention de transfert signée fin décembre 2006; transfert effectif depuis le 1.1.2007
Charente-Maritime	La Vallée Saint-Maixent-l'École	Ensemble mégalithique de la Pierre-Levée	commune	convention signée (date?) en cours d'enregistrement; transfert effectif dès signature
Deux-Sèvres	Vendeuvre-du-Poitou	Parcelle de terrain Site antique des Tours Mirandes	commune	convention signée le 20/11/07 en cours d'enregistrement; transfert effectif dès signature
Vienne	Poitiers	Dolmen de la Pierre-Levée	commune	convention signée le 30/07/07 et publiée; transfert effectif dès signature
Vienne	Poitiers		commune	convention signée le 27/08/07 et publiée; transfert effectif dès signature
Aisne	Coucy-le-Château-Auffrique	Porte de Laon	département	convention signée le 7/09/07; transfert à la date de signature
Oise	Orrouy	Sanctuaire gallo-romain de Champlieu	département	convention signée le 12/09/07; transfert à la date de signature
Oise	Vendeuil-Caply	Grand théâtre gallo-romain	département	convention signée le 12/09/07; transfert à la date de signature
Alpes-de-Haute-Provence	Riez	Hôtel de Mazan	commune	convention signée le 20/02/07 ; transfert effectif au 1.9.2007
Bouches-du-Rhône	Arles	Chapelle Saint-Jean-de-Moustier	commune	convention signée le 10/12/07 ; transfert à la date de signature
Bouches-du-Rhône	La Roque-d'Anthéron	Abbaye de Silvacane	commune	signature signée le 10/12/07; transfert au 1.1.2008
Bouches-du-Rhône	Tarascon	Château du Roi René	commune	signature signée le 10/12/07; transfert au 1.1.2008
Haute-Savoie	Saint-Jean-d'Aulps	Ruines de l'abbatiale	département	convention signée le 5/12/07; transfert effectif dès signature
Dordogne	Rampieux	Dolmen de Peyrelevade	commune	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Puy-de-Dôme	Randan	Collections du domaine de Randan	région	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Côtes-d'Armor	Plédran	Camp de Péran	département	convention de transfert en cours de signature
Côtes-d'Armor	Plédéliac	Château de la Hunaudaye	département	convention de transfert en cours de signature; transfert prévu au 1.09.08
Aude	Nages-et-Solorgues	Oppidum des Castels	région	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Gard	Nîmes	Castellum divisorium Ville et port de Saint-Sauveur	commune	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Hérault	Lattes		région	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Lozère	Javols	Cité des Gabales	région	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Tarn	Cordes-sur-Ciel	Maison Gaugiran	commune	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Hautes-Pyrénées	Tarbes	Maison natale du Maréchal Foch	commune	convention en cours de signature; transfert prévu au 1.03.08
Nord	Bavay	Site antique	département	convention de transfert en cours de signature

DÉPARTEMENTS	COMMUNES	MONUMENTS / SITES ARCHÉOLOGIQUES	collectivité candidate	état d'avancement
Pas-de-Calais	Mont-Saint-Eloi	Ruines de l'ancienne abbatiale	département	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Eure	Les Andelys	Donjon de Château-Gaillard	commune	convention de transfert en cours de signature
Alpes-Maritimes	Nice	Fort du Mont-Alban	commune	convention de transfert en cours de signature
Bouches-du-Rhône	Marseille	Musée des docks romains	commune	convention de transfert en cours de signature
Bouches-du-Rhône	Arles	Cryptoportiques	commune	convention en cours de signature; demande TG de création de "copropriétés en volume"
Var	Fréjus	Butte Saint-Antoine	commune	convention de transfert en cours de signature
Var	Fréjus	Plate-forme romaine	commune	convention de transfert en cours de signature
Var	Hyères	Cité gréco-romaine d'Olbia	commune	convention en cours de finalisation (projet culturel à compléter suite CTPM du 18/12)
Vaucluse	Vaison-la-Romaine	Site archéologique (à l'exclusion du château)	commune	convention de transfert en cours de signature
Vaucluse	Saint-Pantaléon	Site de La Ferraille	commune	convention de transfert en cours de signature
Ardèche	Alba-la-Romaine	Théâtre gallo-romain	département	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Ardèche	Cruas	Terrain adjacent à l'église de Cruas	commune	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Loire	Charlieu	Partie de l'abbaye de Charlieu	département	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Savoie	Aime	Basilique Saint-Martin	commune	convention en cours de signature; transfert effectif dès signature
Haute-Corse	Bastia	Bastion nord	commune	transfert effectué par rectificatif de l'acte de vente du Palais des Gouverneurs à la commune
Pyrénées-Orientales	Salses-le-Château	Fort de Salses	commune	candidature rejetée par le préfet; monument conservé par l'État (CMN)
Aude	Narbonne	site du Clos-de-la-Lombarde	région	cession envisagée selon CG3P (site non protégé MH à la date du décret du 20.07.05)
Alpes-Maritimes	Saorge	Couvent des Franciscains	département	refus par la collectivité candidate des conditions du transfert

En gras italiques : monuments gérés par le Centre des monuments nationaux en application de l'arrêté du 4 mai 2005