

N° 369

# SÉNAT

SECONDE SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1980-1981

---

Annexe au procès-verbal de la séance du 10 septembre 1981.

## PROPOSITION DE LOI

*tendant à modifier la loi n° 77-729 du 7 juillet 1977 relative à l'élection des représentants à l'Assemblée des Communautés européennes, en créant une répartition des sièges par région.*

PRÉSENTÉE

PAR M. Henri CAILLAVET,

Sénateur.

---

(Renvoyée à la commission des Lois constitutionnelles, de Législation, du Suffrage universel, du Règlement et d'Administration générale, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de l'élection de la première Assemblée européenne au suffrage universel, le Gouvernement choisit le scrutin proportionnel. Ce scrutin avait une double signification : il était le premier scrutin de type proportionnel depuis 1958 — à l'exception, bien sûr, des élections municipales dans les communes de moins de 30.000 habitants —, il était enfin le dernier scrutin à signification politique avant l'échéance de mai 1981.

Ce dernier aspect est important puisqu'il montre qu'entre le tour unique de juin 1979 et le premier tour des élections présidentielles d'avril 1981, les différences du poids de chaque parti dans les régions sont infimes : les écologistes retrouvent à peu près les mêmes pourcentages, la liste U.F.E. et la candidature de M. Valéry Giscard d'Estaing retrouvent des scores identiques, la liste D.I.F.E. et la candidature de M. Chirac confirment l'abaissement des scores du R.P.R. par rapport aux candidatures de 1978. Ce qui est remarquable au travers de l'élection de 1979, c'est l'image en un seul tour au scrutin proportionnel de ce que l'on obtient deux ans plus tard dans un premier tour de scrutin présidentiel.

Ainsi le scrutin proportionnel étant acquis pour les élections européennes et non dénué de fondement et de signification, peut-on alors espérer une harmonie européenne ?

A l'heure de la décentralisation, de la régionalisation et donc d'une certaine identification aux politiques administratives de nos voisins, il est nécessaire de donner à l'Assemblée de Strasbourg une réalité aux forces vives qui composent chaque pays membre de la Communauté. Ces forces vives, ce sont les régions et non les partis politiques parisiens. Ce ne sont pas des responsables politiques nationaux, mais des hommes responsables vivant le dynamisme économique et culturel de leur région. Ces forces n'appartiennent pas au monopole parisien des groupes, partis et associations mais à tous ceux qui contribuent à l'expression régionale de la vie économique.

Il vous est donc proposé, d'abord, de régionaliser la circonscription unique métropolitaine en 22 régions telles qu'elles existent actuellement. Par ailleurs, les départements et territoires d'outre-mer

représenteront une vingt-troisième circonscription. Pour respecter enfin le caractère proportionnel de ce scrutin et le concilier avec le mode régional, nous proposons de retenir le quotient régional du nombre d'inscrits, soit 449.000. Un député à l'Europe représenterait donc 449.000 inscrits et il y aurait autant de députés représentant la région qu'il y aurait de fois 449.000 inscrits.

Ainsi, il vous est proposé dans le tableau ci-joint, une répartition des 81 élus selon ce quotient régional.

Dans chaque région, une association, un parti, une organisation reconnue pourraient donc présenter, deux, trois, quatre ou cinq noms sur une liste. Ceci permettrait particulièrement dans les régions où il y a plus de cinq représentants de voir siéger à Strasbourg les écologistes, les associations d'action populaire, etc.

L'intérêt de la proportionnelle régionale par rapport à la proportionnelle nationale est de choisir « la responsabilité » dans le cadre européen et non la politisation d'un Etat, « transportée » dans une enceinte plurinationale.

Enfin pour préserver l'importance régionale des sensibilités locales, il faut maintenir un seuil. Celui-ci est de 5 % actuellement.

Dans une proposition de loi n° 422 du 21 juin 1979, je proposais de ramener ce seuil à 2 %. Les résultats électoraux montrent que l'on peut retenir désormais le seuil de 3 %.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi qui vous est soumise en vous demandant de bien vouloir l'adopter.

## PROPOSITION DE LOI

### Article premier.

Les alinéas 2 et 3 de l'article 3 de la loi n° 77-729 du 7 juillet 1977 sont ainsi modifiés :

« Les sièges sont attribués aux candidats d'après l'ordre de présentation sur chaque liste régionale.

« Les listes qui n'ont pas obtenu au moins trois pour cent des suffrages exprimés dans l'ensemble du pays ne sont pas admises à répartition des sièges. »

Art. 2.

L'article 4 de la loi n° 77-729 du 7 juillet 1977 précitée est ainsi modifié :

« Le territoire métropolitain de la République est divisé en 22 circonscriptions.

« Les départements et territoires d'outre-mer forment une circonscription.

« Le tableau ci-joint fixe le nombre d'élus représentant chacune des 23 circonscriptions. »

Circonscription	Nombre de sièges
Champagne-Ardennes .....	2
Picardie .....	3
Haute-Normandie .....	3
Basse-Normandie .....	2
Centre .....	3
Bourgogne .....	2
Nord - Pas-de-Calais .....	5
Lorraine .....	3
Alsace .....	2
Franche-Comté .....	2
Pays-de-la-Loire .....	4
Bretagne .....	4
Poitou-Charente .....	3
Aquitaine .....	4
Midi-Pyrénées .....	4
Limousin .....	2
Rhône-Alpes .....	7
Auvergne .....	2
Languedoc-Roussillon .....	3
Provence - Côte d'Azur .....	5
Corse .....	1
Région Ile-de-France .....	13
Départements et territoires d'outre-mer .....	2

**TABLEAU DES RESULTATS REGIONAUX AUX ELECTIONS EUROPEENNES DE 1979  
ET AUX PREMIERS TOURS DES ELECTIONS LEGISLATIVES DE 1978 ET PRESIDENTIELLES DE 1981**

Régions	Nombre d'inscrits	Suffrages exprimés 1978 en pourcentage	Suffrages exprimés 1979 en pourcentage	Suffrages exprimés 1981 en pourcentage	Total suffrages exprimés
Champagne-Ardennes	884.211	R.P.R. .... 26,65 P.S. .... 22,53 P.C. .... 22,32 U.D.F. .... 20,70	U.F.E. .... 27,91 P.S./M.R.G. .... 22,66 P.C. .... 20,16 D.I.F.E. .... 16,89 Ecol. .... 4,25 Trots. .... 3,61	U.D.F. .... 28,53 P.S. .... 25,90 R.P.R. .... 17,32 P.C. .... 16,02 Ecol. .... 3,64	711.579
Picardie	1.152.368	P.C. .... 27,70 R.P.R. .... 22,92 P.S. .... 20,68 U.D.F. .... 20,57	P.C. .... 26,48 U.F.E. .... 23,50 P.S./M.R.G. .... 21,87 D.I.F.E. .... 15,60 Trots. .... 4,46 Ecol. .... 3,65	U.D.F. .... 25,98 P.S. .... 24,83 P.C. .... 20,76 R.P.R. .... 16,70 Ecol. .... 3,42	959.357
Haute-Normandie	1.091.323	P.C. .... 24,47 R.P.R. .... 22,23 U.D.F. .... 21,61 P.S. .... 18,84	U.F.E. .... 27,34 P.S./M.R.G. .... 23,88 P.C. .... 21,26 D.I.F.E. .... 14,38 Trots. .... 3,94 Ecol. .... 3,94	U.D.F. .... 28,38 P.S. .... 26,60 R.P.R. .... 16,48 P.C. .... 16,33 Ecol. .... 3,63	894.018
Basse-Normandie	922.569	U.D.F. .... 35,03 P.S. .... 22,41 R.P.R. .... 21,31 P.C. .... 10,51	U.F.E. .... 32,50 P.S./M.R.G. .... 22,57 D.I.F.E. .... 18,63 P.C. .... 12,07 Ecol. .... 6,07 Trots. .... 4,25	U.D.F. .... 32,12 P.S. .... 24,24 R.P.R. .... 22,00 P.C. .... 9,05 Ecol. .... 4,25	752.696
Centre	1.516.988	R.P.R. .... 22,55 P.C. .... 21,35 U.D.F. .... 21,76 P.S. .... 21,63	U.F.E. .... 29,05 P.S./M.R.G. .... 23,06 P.C. .... 20,47 D.I.F.E. .... 15,67 Ecol. .... 3,70 Trots. .... 3,54	U.D.F. .... 29,07 P.S. .... 25,09 R.P.R. .... 17,15 P.C. .... 15,10 Ecol. .... 3,53	1.233.650
Bourgogne	1.137.054	P.S. .... 27,59 R.P.R. .... 24,08 U.D.F. .... 16,73 P.C. .... 16,53	P.S./M.R.G. .... 28,82 U.F.E. .... 26,32 P.C. .... 16,63 D.I.F.E. .... 15,12 Ecol. .... 4,90 Trots. .... 3,02	P.S. .... 31,31 U.D.F. .... 27,07 R.P.R. .... 16,78 P.C. .... 12,96 Ecol. .... 3,45	903.584
Nord - Pas-de-Calais	2.547.357	P.C. .... 28,13 P.S. .... 27,90 R.P.R. .... 19,15 U.D.F. .... 13,77	P.C. .... 27,07 P.S./M.R.G. .... 26,26 U.F.E. .... 21,59 D.I.F.E. .... 13,08 Ecol. .... 3,82 Trots. .... 3,79	P.S. .... 26,81 U.D.F. .... 26,75 P.C. .... 22,29 R.P.R. .... 14,20 Ecol. .... 3,06	2.140.203
Lorraine	1.508.316	U.D.F. .... 30,02 P.S. .... 26,96 R.P.R. .... 18,71 P.C. .... 15,98 Ext. Gau. .... 3,77	U.F.E. .... 30,11 P.S./M.R.G. .... 25,37 P.C. .... 15,07 D.I.F.E. .... 14,93 Ecol. .... 5,82	U.D.F. .... 31,64 P.S. .... 26,76 R.P.R. .... 16,00 P.C. .... 13,30 Ecol. .... 3,65	1.206.532
Alsace	993.518	R.P.R. .... 33,09 U.D.F. .... 26,79 P.S. .... 19,36 P.C. .... 6,64 Eco. .... 6,25	U.F.E. .... 38,47 P.S./M.R.G. .... 20,59 D.I.F.E. .... 16,51 Ecol. .... 9,00 P.C. .... 6,27	U.D.F. .... 42,33 P.S. .... 22,60 R.P.R. .... 16,58 P.C. .... 5,19 Ecol. .... 4,98	760.733

Régions	Nombre d'inscrits	Suffrages exprimés 1978 en pourcentage	Suffrages exprimés 1979 en pourcentage	Suffrages exprimés 1981 en pourcentage	Total suffrages exprimés
Franche-Comté .....	705.787	P.S. .... 28,82 U.D.F. .... 26,58 R.P.R. .... 15,91 P.C. .... 20,16	U.F.E. .... 29,16 P.S./M.R.G. .... 27,77 D.I.F.E. .... 15,84 P.C. .... 14,79 Ecol. .... 5,01	P.S. .... 29,53 U.D.F. .... 26,77 R.P.R. .... 17,76 P.C. .... 12,19 Ecol. .... 4,10	566.102
Pays de la Loire .....	1.951.975	R.P.R. .... 29,91 U.D.F. .... 24,54 P.S. .... 23,67 P.C. .... 11,73 Ext. Gau. .... 3,69	U.F.E. .... 34,95 P.S./M.R.G. .... 23,05 D.I.F.E. .... 18,72 P.C. .... 11,43 Ecol. .... 3,54	U.D.F. .... 33,82 P.S. .... 24,48 R.P.R. .... 19,96 P.C. .... 8,49 Ecol. .... 3,91	1.598.250
Bretagne .....	1.896.907	U.D.F. .... 26,74 P.S. .... 24,55 R.F.R. .... 23,47 P.C. .... 14,98	U.F.E. .... 33,06 P.S./M.R.G. .... 24,86 D.I.F.E. .... 16,66 P.C. .... 14,73 Ecol. .... 3,53	U.D.F. .... 31,29 P.S. .... 26,51 R.P.R. .... 18,98 P.C. .... 10,79 Ecol. .... 4,14	1.559.157
Poitou-Charentes .....	1.114.986	P.S. .... 24,12 U.D.F. .... 23,43 R.P.R. .... 22,50 P.C. .... 12,52	U.F.E. .... 29,27 P.S./M.R.G. .... 25,87 P.C. .... 17,88 D.I.F.E. .... 16,40 Ecol. .... 3,08	U.D.F. .... 27,84 P.S. .... 26,51 R.P.R. .... 17,68 P.C. .... 13,36 M.R.G. .... 6,18 Ecol. .... 2,99	798.198
Aquitaine .....	1.853.954	R.P.R. .... 27,94 P.S. .... 25,26 P.C. .... 19,37 U.D.F. .... 14,09	P.S./M.R.G. .... 27,71 U.F.E. .... 24,50 P.C. .... 20,54 D.I.F.E. .... 16,76	P.S. .... 29,85 U.D.F. .... 24,54 R.P.R. .... 18,67 P.C. .... 15,47 Ecol. .... 3,74	1.507.896
Midi-Pyrénées .....	1.635.972	R.P.R. .... 22,80 P.S. .... 22,78 U.D.F. .... 19,29 P.C. .... 17,50	P.S./M.R.G. .... 30,66 U.D.F. .... 23,25 R.P.R. .... 18,51 P.C. .... 14,99 Ecol. .... 3,63	P.S. .... 30,66 U.D.F. .... 23,25 R.P.R. .... 18,51 P.C. .... 14,99 Ecol. .... 3,63	1.323.604
Limousin .....	557.049	R.P.R. .... 32,90 P.C. .... 29,40 P.S. .... 24,90 U.D.F. .... 5,89	D.I.F.E. .... 35,24 P.C. .... 29,63 P.S./M.R.G. .... 21,74 U.F.E. .... 14,04	R.P.R. .... 30,93 P.S. .... 23,19 P.C. .... 22,14 U.D.F. .... 15,27	464.018
Rhône-Alpes .....	3.136.513	U.D.F. .... 28,67 P.S. .... 23,64 P.C. .... 18,08 R.P.R. .... 16,56	U.F.E. .... 31,60 P.S./M.R.G. .... 23,37 P.C. .... 15,98 D.I.F.E. .... 14,45 Ecol. .... 4,85	U.D.F. .... 29,21 P.S. .... 25,83 R.P.R. .... 17,34 P.C. .... 13,86 Ecol. .... 4,61	2.423.044
Auvergne .....	931.511	U.D.F. .... 26,80 P.S. .... 23,42 R.P.R. .... 22,19 P.C. .... 17,67	U.F.E. .... 28,03 P.S./M.R.G. .... 23,33 D.I.F.E. .... 19,76 P.C. .... 18,86 Trots. .... 3,24	U.D.F. .... 30,00 P.S. .... 24,76 R.P.R. .... 21,00 P.C. .... 13,95	762.122
Languedoc .....	1.309.709	P.S. .... 25,08 U.D.F. .... 24,92 P.C. .... 24,73 R.P.R. .... 14,30	U.F.E. .... 26,89 P.C. .... 26,24 P.S./M.R.G. .... 23,54 D.I.F.E. .... 13,91 Ecol. .... 3,01	U.D.F. .... 27,06 P.S. .... 26,55 P.C. .... 19,15 R.P.R. .... 16,17 Ecol. .... 3,58	1.039.355

Régions	Nombre d'inscrits	Suffrages exprimés 1978 en pourcentage	Suffrages exprimés 1979 en pourcentage	Suffrages exprimés 1981 en pourcentage	Total suffrages exprimés
Provence-Côte d'Azur .....	2.552.896	P.C. .... 24,48 U.D.F. .... 23,54 R.P.R. .... 18,02 P.S. .... 17,57	U.F.E. .... 28,94 P.C. .... 24,18 P.S./M.R.G. . 21,42 D.I.F.E. .... 13,87 Ecol. .... 4,10	U.D.F. .... 28,80 P.S. .... 23,86 P.C. .... 18,90 R.P.R. .... 16,77 Ecol. .... 4,10	1.989.988
Corse .....	205.929	R.P.R. .... 33,63 M.R.G. .... 24,40 P.C. .... 15,90 U.D.F. .... 15,90	D.I.F.E. .... 33,33 U.F.E. .... 23,02 P.C. .... 2,016 P.S./M.R.G. . 19,98	R.P.R. .... 27,31 U.D.F. .... 26,50 P.S. .... 20,35 P.C. .... 16,11 M.R.G. .... 5,44	132.062
Région parisienne .....	5.962.942	R.P.R. .... 21,15 P.C. .... 17,29 P.S. .... 16,87 U.D.F. .... 15,10	U.F.E. .... 22,28 P.C. .... 20,70 P.S./M.R.G. . 17,82 D.I.F.E. .... 14,87 Ecol. .... 4,94	P.S. .... 24,91 U.D.F. .... 23,90 R.P.R. .... 19,55 P.C. .... 17,18 Ecol. .... 4,77	4.716.451
Départements et territoires d'ou- tre-mer .....	806.983	R.P.R. .... 34,67 U.D.F. .... 34,45 P.C. .... 20,81 P.S. .... 19,28	U.F.E. .... 42,40 D.I.F.E. .... 36,84 P.S./M.R.G. . 12,67 P.C. .... 7,39	U.D.F. .... 58,14 R.P.R. .... 19,70 P.S. .... 11,74 P.C. .... 4,41	435.373
	36.376.817				28.453.123