

DEC 39/2016

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2016-2017

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 7 décembre 2016

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 7 décembre 2016

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de virement de crédits n° DEC 39/2016 à l'intérieur de la section III – Commission – du budget général pour l'exercice 2016

E 11691



Conseil de
l'Union européenne

**Bruxelles, le 29 novembre 2016
(OR. en)**

15012/16

FIN 834

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Madame Kristalina GEORGIEVA, vice-présidente de la Commission européenne
Date de réception:	29 novembre 2016
Destinataire:	Monsieur Peter KAZIMIR, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 39/2016 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2016

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 39/2016.

p.j.: DEC 39/2016



COMMISSION EUROPÉENNE

BRUXELLES, LE 25/11/2016

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2016
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 39/2016

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-25 000 000,00
---	----	----------------

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	25 000 000,00
---	----	---------------

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 17/11/2016

	CE
1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	309 000 000,00
1B Crédits de l'exercice (AELE)	0,00
2 Virements	-175 622 134,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	133 377 866,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	133 377 866,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	108 377 866,00
7 Prélèvement proposé	25 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	8,09 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 17/11/2016	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins spécifiques d'aide de pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 17/11/2016

	CE
1A Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	1 061 821 941,00
1B Crédits de l'exercice (AELE)	0,00
2 Virements	175 622 134,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1A+1B+2)	1 237 444 075,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	1 155 727 134,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	81 716 941,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	106 716 941,00
7 Renforcement proposé	25 000 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1A)	2,35 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	306 860,31
2 Crédits disponibles à la date du 17/11/2016	81 882,28
3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$	73,32 %

d) Justification détaillée du virement

En Iraq, le nombre de personnes déplacées à l'intérieur du pays atteint 3,3 millions et au total, 10 millions de personnes ont besoin d'une aide humanitaire.

L'offensive militaire pour reprendre le contrôle de Mossoul s'intensifie. En conséquence, plus de 64 000 personnes originaires de Mossoul et des zones avoisinantes ont été déplacées. De plus, 126 000 personnes le long du corridor de Mossoul, dans les districts d'Al Qayyarah (au sud du gouvernat de Ninewa) et d'Al Shirqat (gouvernat de Salah ad Din) ont été contraintes de quitter leur foyer entre le 16 juin et le début du mois d'octobre. Dans le pire des cas, entre 1,2 et 1,5 million de personnes auront vraisemblablement besoin d'une aide humanitaire, une fois que les opérations militaires se seront déplacées vers l'intérieur de Mossoul.

Le plan d'aide humanitaire (PAH) de 2016 n'est actuellement financé qu'à hauteur de 56 %. L'appel éclair en faveur de Mossoul (284 millions d'USD uniquement pour la préparation de Mossoul) et le fonds de réaction à la crise de Mossoul (entre 142 millions d'USD et 1,8 milliard d'USD, dans le pire des cas) sont aussi fortement sous-financés.

Sur la base d'une évaluation approfondie des besoins, une aide supplémentaire de l'Union d'un montant de 25 millions d'EUR, qui s'ajoute aux 30 millions d'EUR mis à disposition en octobre, est nécessaire pour renforcer l'intervention de l'Union et combler le manque de financement en 2017. L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles au titre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 1^{er} novembre, le taux d'exécution global des crédits d'engagement inscrits au chapitre de l'aide humanitaire s'établissait à 95 % (et à 95 % pour la ligne budgétaire principale 23 02 01, consacrée à l'aide humanitaire et alimentaire). Il s'établissait à 78 % pour les crédits de paiement inscrits au chapitre de l'aide humanitaire et à 78 % pour ceux de la ligne principale 23 02 01. Le solde actuel, de 18 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle (RO) de l'aide humanitaire est nécessaire pour faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

Après avoir épuisé toutes les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4, la Commission propose de mobiliser la réserve d'aide d'urgence en crédits d'engagement. Des crédits de paiement ne sont pas nécessaires étant donné que les montants actuellement disponibles dans le budget affecté à l'aide humanitaire suffiront pour couvrir les besoins de paiement pour les contrats signés en 2016.

Aussi la Commission demande-t-elle la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 25 millions d'EUR en crédits d'engagement pour répondre à la crise décrite ci-avant.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

ANNEX 1

IRAQ

Key data on funds allocated	
<i>2015</i>	
Total amount committed in previous year	EUR 76 550 000
<i>2016</i>	
Amount committed through the current year initial Humanitarian Implementation Plan (HIP)	EUR 50 000 000
Increases from the:	
- Operational Reserve	EUR 4 100 000
- Emergency Aid Reserve	EUR 80 000 000
Total amount from EU Budget committed this year :	EUR 134 100 000
Other EU funding (Development Cooperation Instrument, Instrument contributing to Peace and Stability)	EUR 64 700 000
Other donors (source Financial Tracking Service (FTS) 14/11/2016)	USD 1 280 114 200

Total additional needs	EUR 25 000 000
-------------------------------	-----------------------

Timing
November/December 2016

Why the additional funding is needed? (what is new?)
<p>In Iraq, 3,3 million people are internally displaced and a total of 10 million people are in need of humanitarian assistance.</p> <p>The military campaign of the Government of Iraq to retake Mosul is intensifying. Fighting has also increased in strategic surrounding areas, generating substantial displacement and humanitarian needs, concentrated in Ninewa, Salah al-Din and Kirkuk governorate and others.</p> <p>Over 64 000 people from Mosul and the surrounding areas have been displaced due to recent developments. In addition, the number of people forced to flee their homes along the Mosul corridor, in Al Qayyarah (Southern Ninewa Governorate) and Al Shirqat (Salah ad Din Governorate) districts, has reached 126 000, between 16 June and beginning of October. They have been displaced mainly towards Salah al-Din Governorate and towards Makhmur, ultimately in Debaga, in Erbil Governorate.</p> <p>In the worst case scenario, as many as 1,2 to 1,5 million people are likely to need humanitarian assistance, once military operations advance further into Mosul. The 2016 Humanitarian Response Plan (HRP) is currently funded at only 56%. The Mosul Flash Appeal (USD 284 million for Mosul Preparedness only) and Mosul crisis response (from USD 142 million to 1,8 billion, in the worst case scenario) are also seriously</p>

underfunded.

The latest increase of EU assistance of EUR 30 million received in October will contribute to responding to most urgent needs and ensure that the Commission humanitarian aid partners are prepared for larger displacement from main urban areas in the Mosul corridor and Mosul itself.

However, the scale of displacement and needs recorded in the past few weeks and the latest information on the imminent double offensive on Mosul and the Hawija, Telefar areas call for urgent additional funding. The expected number of people to flee Mosul only might, go up to 200 000. Funding will be urgently needed to set-up emergency camps and provide immediate assistance commensurate to the scale of the displacement. It is also necessary to bridge the gap until 2017 funding becomes available.

What will it be used for?

The additional EU funding will allow for the provision of lifesaving assistance to newly displaced people (IDP), mainly Iraqi IDPs and vulnerable host communities, including emergency health, protection, water, sanitation and hygiene (WASH) and shelter & non-food items (NFIs), food aid in the governorates most in need.

The funding will be allocated as a top up to existing 2016 contracts, in order to reinforce the first line response and in line with the current strategic and geographical priorities. As the fighting progresses, its humanitarian consequences will become clearer and 2017 funding might be swiftly required in the first months of the year, as per newly defined strategic and geographical priorities.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2016

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2016 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2016 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2016 Reserve (EUR)
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Syria crisis		150.000.000	
DEC 15	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Sudan and South Sudan		40.000.000	27.000.000
DEC 16	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	622.134	29.377.866	24.000.000
DEC 17	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Iraq	30.000.000		23.000.000
DEC 18	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Turkey	55.000.000		44.000.000
DEC 25	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for South Sudan	50.000.000		
DEC 26	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	10.000.000		
DEC 27	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Iraq	30.000.000		
DEC 38	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Lake Chad Basin crisis	9.772.500		
DEC 39	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Iraq	25.000.000		
	Total of Proposals	210.394.634	219.377.866	118.000.000
	Remainder	98.605.366	0	191.000.000
	Total remainder of commitment appropriations	98.605.366		